**СПРАВКА**

Об исполнении ежеквартального плана прокуратуры Первомайского района г. Пензы в рамках разъяснения законодательства и правового просвещения населения

Во исполнение п. 2 ежеквартального плана прокуратуры Первомайского района г. Пензы по взаимодействию с общественностью в рамках разъяснения законодательства и правового просвещения населения мною, ст. помощником прокурора Перфиловым А.В., проведена беседа на тему «Ответственность за нарушения законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок» в МБДОУ детский сад № 120. На беседе присутствовало 18 человек. Вопросы по окончанию лекции не поступили.

Мошенничество в сфере государственных закупок на сегодняшний день является одним из негативных факторов, оказывающих сильное влияние на экономическое положение дел в стране. Ежегодно в сфере государственных закупок в результате махинаций огромные суммы уходят в руки мошенников. Однако следует отметить, что большое количество финансовых средств утрачивается вследствие не только хищения бюджетных средств и средств внебюджетных фондов, но и неправомерных действий должностных лиц при заключении контрактов, которые нарушают законодательство о федеральной контрактной системе.

На сегодняшний день сфера государственных закупок регулируется Федеральным законом № 44 от 5 апреля 2013 г. В связи с вступлением в силу данного закона Правительством РФ было принято Постановление № 1063 от 25 ноября 2013 г., расширившее механизм финансовой ответственности за нарушения в сфере государственных закупок, которая применяется в случае ненадлежащего исполнения условий, предусмотренных контрактом. Эти нововведения защищают права и законные интересы сторон, заключивших контракт, но не вносят нового вида ответственности за нерациональную растрату бюджетных средств, в том числе и из-за халатности.

Основным видом ответственности, установленным за ненадлежащий порядок заключения контракта, например без проведения торгов и первоначального запроса котировок цен с целью определения более выгодного поставщика, является административная ответственность за нарушение установленного порядка заключения контракта при принятии решения о способе и условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) устанавливается статьями 7.29-7.29.3 КоАП РФ. Среди них общей нормой выступает статья 7.29, остальные являются специальными.

Субъектами правонарушений, описываемых в ст. 7.29 КоАП РФ, выступают должностные лица государственных органов - заказчиков, которые уполномочены на заключение контракта в сфере государственных закупок. В уголовном законодательстве отсутствуют специализированные нормы, которые бы устанавливали ответственность за нарушение законодательства в сфере госзакупок.

Статья 7.29 предусматривает по каждому из описанных в ней правонарушений одну единственную меру наказания - штраф. Важно отметить, что при учете специфики данных правоотношений суммы штрафов являются крайне небольшими. Так, высшей мерой наказания, предусмотренной в данной статье, является штраф в размере 50 тыс. р. Однако помимо административной ответственности к лицу, совершившему правонарушение, предусмотренное ст. 7.29 КоАП РФ, параллельно применяется и дисциплинарная ответственность. Для России характерны нарушения на всех стадиях осуществления деятельности в сфере государственных закупок. Однако большинство из них приходится на стадию принятия решения о способе и условиях определения поставщика. Следует разграничивать нарушения при выборе единого поставщика услуг и использование неправильного способа и условий его определения вследствие низкого уровня профессиональной подготовки и исходя из корыстных побуждений, поскольку это два разных деяния, которые влекут за собой различные меры ответственности. В последнем случае речь идет об уголовной ответственности.

Административная ответственность является необходимым и действенным механизмом регулирования отношений, нацеленным на соблюдение установленного порядка заключения контракта при принятии решения о способе и условиях определения поставщика.

 Согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст. ст. 7.29 - 7.32, ч. 7 и 7.1 ст. 19.5, ст. 19.7.2 КоАП РФ, как должностные лица могут быть привлечены:

- лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- контрактные управляющие;

- работники контрактной службы.

В силу ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ за все административные правонарушения по названным статьям КоАП РФ несут ответственность и юридические лица.

Нарушения и меры ответственности

Несоблюдение требований законодательства

о контрактной системе при принятии решения о способе

и об условиях определения поставщика

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Административное правонарушение | Часть, статья КоАП РФ | Мера ответственности (штраф), руб. |
| Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований законодательства о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 и 2.1 ст. 7.29 КоАП РФ | Часть 1 ст. 7.29 | На должностных лиц - 30 000 |
| Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае если определение поставщика в соответствии с законодательством о контрактной системе должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона | Часть 2 ст. 7.29 | На должностных лиц - 50 000 |
| Принятие решения о проведении конкурса с ограниченным участием, закрытого конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого аукциона в случаях, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, или нарушение порядка и сроков направления в органы, осуществляющие контроль в сфере закупок, информации и документов для согласования применения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) | Часть 2.1 ст. 7.29 | на должностных лиц - 50 000 |

Нарушения порядка осуществления закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Административное правонарушение | Часть, статья КоАП РФ | Мера ответственности (штраф), руб. |
| Нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1.2 и 1.3 ст. 7.30 КоАП РФ:- не более чем на два рабочих дня; | Часть 1 ст. 7.30 [<\*>](#Par114) | На должностных лиц - 5000;на юридических лиц - 15 000 |
| - более чем на два рабочих дня | Часть 1.1 ст. 7.30 | На должностных лиц - 30 000;на юридических лиц - 100 000 |
| Нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):- не более чем на один рабочий день; | Часть 1.2 ст. 7.30 | На должностных лиц - 3000;на юридических лиц - 10 000 |
| - более чем на один рабочий день | Часть 1.3 ст. 7.30 | На должностных лиц - 15 000;на юридических лиц - 50 000 |
| Размещение в ЕИС или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 - 1.3 ст. 7.30 КоАП РФ | Часть 1.4 ст. 7.30 | На должностных лиц - 15 000;на юридических лиц - 50 000 |
| Отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара (работы, услуги) не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, | Часть 2 ст. 7.30 | На должностных лиц - в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), но не менее 5000 и не более 30 000 |
| отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством о контрактной системе, признание заявки на участие в конкурсе, аукционе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной (аукционной) документации, в случае если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией |  |  |
| Нарушение предусмотренных законодательством о контрактной системе требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | Часть 2.1 ст. 7.30 | На должностных лиц - 10 000 |
| Неразмещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством о контрактной системе | Часть 3 ст. 7.30 | На должностных лиц - 50 000;на юридических лиц - 500 000 |
| Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством о контрактной системе, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством о контрактной системе информации и документов | Часть 4 ст. 7.30 | На должностных лиц - в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, но не менее 5000 и не более 30 000 |
| Включение в описание объекта закупки требований и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о контрактной системе, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой | Часть 4.1 ст. 7.30 | На должностных лиц - в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5000 и не более 30 000 |
| Утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4 и 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ | Часть 4.2 ст. 7.30 | На должностных лиц - 3000 |
| Отклонение заявки на участие в запросе котировок, отстранение участника закупки от участия в запросе предложений по основаниям, не предусмотренным законодательством о контрактной системе, признание заявки на участие в запросе котировок, | Часть 6 ст. 7.30 | На должностных лиц - в размере 5% начальной (максимальной) цены контракта, но не более 30 000 |
| запросе предложений, окончательного предложения соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, документации о проведении запроса предложений в случае, если участнику закупки, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в запросе в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок, запросе предложений, с окончательными предложениями и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, окончательным предложениям, нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений, окончательных предложений, установленного документацией о проведении запроса предложений |  |  |
| Признание победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства о контрактной системе | Часть 7 ст. 7.30 | На должностных лиц - 50 000 |
| Сокращение сроков подачи заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством о контрактной системе допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) | Часть 8 ст. 7.30 | На должностных лиц - 30 000 |
| Нарушение оператором электронной площадки порядка проведения электронного аукциона, а также порядка аккредитации участника электронного аукциона, установленного законодательством о контрактной системе | Часть 10 ст. 7.30 | 300 000 |
| Осуществление закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере меньше предусмотренного законодательством о контрактной системе | Часть 11 ст. 7.30 [<\*\*>](#Par115) | На должностных лиц - 50 000 |
| Нарушение сроков, предусмотренных законодательством о контрактной системе для подписания протоколов при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений:- не более чем на два рабочих дня; | Часть 13 ст. 7.30 | На должностных лиц - 3000 |
| - более чем на два рабочих дня | Часть 14 ст. 7.30 | На должностных лиц - 30 000 |

Нарушение порядка ведения реестра контрактов,

заключенных заказчиками, реестра контрактов,

содержащего сведения, составляющие государственную тайну,

реестра недобросовестных поставщиков

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Административное правонарушение | Часть, статья КоАП РФ | Мера ответственности (штраф), руб. |
| Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Часть 1 ст. 7.31 | На должностных лиц - 50 000 |
| Ненаправление, несвоевременное направление в орган, осуществляющий контроль в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством о контрактной системе, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию | Часть 2 ст. 7.31 | На должностных лиц - 20 000 |

Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств,

внесенных в качестве обеспечения заявок,

порядка и (или) сроков блокирования операций по счету

участника закупки, порядка проведения электронного аукциона

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Административное правонарушение | Часть, статья КоАП РФ | Мера ответственности (штраф), руб. |
| Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя):- не более чем на три рабочих дня; | Часть 1 ст. 7.31.1 | На должностных лиц - 5000;на юридических лиц - 30 000 |
| - более чем на три рабочих дня | Часть 2 ст. 7.31.1 | На должностных лиц - 15 000;на юридических лиц - 90 000 |
| Нарушение оператором электронной площадки:- порядка и (или) сроков блокирования, прекращения блокирования операций по счету участника электронного аукциона для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах; | Часть 3 ст. 7.31.1 | 15 000 |
| - порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке; | Часть 4 ст. 7.31.1 | 15 000 |
| - правил документооборота при проведении электронного аукциона, а также порядка и (или) сроков размещения, направления информации и (или) уведомлений, проектов контрактов, установленных законодательством о контрактной системе | Часть 5 ст. 7.31.1 | 15 000 |
| Разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике электронного аукциона до подведения результатов электронного аукциона. | Часть 6 ст. 7.31.1 | На должностных лиц - 50 000;на юридических лиц - 250 000 |

Нарушение порядка заключения, изменения контракта

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Административное правонарушение | Часть, статья КоАП РФ | Мера ответственности (штраф), руб. |
| Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым заключается контракт | Часть 1 ст. 7.32 | На должностных лиц - в размере 1% НМЦК, но не менее 5000 руб. и не более 30 000 руб.;на юридических лиц - в размере 1% НМЦК, но не менее 50 000 руб. и не более 300 000 руб. |
| Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым заключается контракт, если такое нарушение привело к дополнительному расходованию средств бюджетов бюджетной системы РФ или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг | Часть 2 ст. 7.32 | На должностных и юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств бюджета или цен товаров (работ, услуг), количество, объем которых уменьшены |
| Нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта | Часть 3 ст. 7.32 | На должностных лиц - 15 000 руб. |
| Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством о контрактной системе | Часть 4 ст. 7.32 | На должностных лиц - 20 000 руб.;на юридических лиц - 200 000 руб. |
| Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством о контрактной системе и такое изменение привело к дополнительному расходованию средств бюджета или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг | Часть 5 ст. 7.32 | На должностных и юридических лиц в размере двукратного размера дополнительно израсходованных средств бюджета или цен товаров (работ, услуг), количество, объем которых уменьшены |
| Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта | Часть 6 ст. 7.32 | На должностных лиц - 50 000 руб.;на юридических лиц - 200 000 руб. |

Иные нарушения законодательства о контрактной системе

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Административное правонарушение | Часть, статья КоАП РФ | Мера ответственности (штраф), руб. |
| Осуществление закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности | Часть 11 ст. 9.16 | На должностных лиц - 30 000;на юридических лиц - 100 000 |
| Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в ч. 7.1 ст. 19.5 КоАП РФ | Часть 7 ст. 19.5 | На должностных лиц - 50 000;на юридических лиц - 500 000 |
| Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с законодательством о контрактной системе, либо представление заведомо недостоверной информации и документов | Статья 19.7.2 | На должностных лиц - 15 000;на юридических лиц - 100 000 |

Применение норм КоАП РФ при нарушениях в сфере закупок

До вступления в силу Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок государственные (муниципальные) учреждения руководствовались Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ). За нарушения данного Закона тоже была предусмотрена административная ответственность в соответствии с КоАП РФ. В связи с тем что с 01.01.2014 нормы КоАП РФ изменились, возникают вопросы по его применению в отношении нарушений Федерального закона № 94-ФЗ, выявленных после 1 января 2014 г. В данном случае необходимо руководствоваться разъяснениями ФАС, которые приведены в Письме от 23.01.2014 N ИА/2111/14. В нем указано, что так как объектом административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. ст. 7.29 - 7.32, ч. 7 ст. 19.5, ст. 19.7.2 КоАП РФ в редакции, действующей как до, так и после 01.01.2014, являются отношения, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд за счет средств соответствующих бюджетов, то вне зависимости от времени выявления таких нарушений применяются положения этих статей КоАП РФ.

Антимонопольное ведомство также поясняет, что согласно ч. 1 ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения такого правонарушения вне зависимости от времени его выявления.

Таким образом, если нарушение законодательства о размещении заказов совершено до 01.01.2014, должностному лицу при выявлении подобного нарушения необходимо применять нормы КоАП РФ в редакции, действовавшей до 01.01.2014, если же нарушение совершено после 01.01.2014, необходимо применять нормы КоАП РФ в редакции, действующей с 01.01.2014.

Ст. помощник прокурора

Первомайского района г. Пензы

младший советник юстиции А.В. Перфилов